



EUROPEAN UNION POLICE MISSION  
IN BOSNIA AND HERZEGOVINA

EUROPEAN UNION  
INSTITUTE FOR SECURITY STUDIES

---

Address by the Head of the Delegation of the European Union to  
Bosnia and Herzegovina/EU Special Representative  
**H.E. Peter Sorensen**

**The impact of the EU Police Mission in Bosnia and Herzegovina from 2002-2012**  
*Seminar on 10 years civilian crisis management in Bosnia and Herzegovina, the Western  
Balkans and lessons learned for the future of CSDP*  
**Sarajevo, Bosnia and Herzegovina**  
**6 to 8 June 2012**

---

Honourable Members of Parliament, Ministers, members of the Diplomatic  
Corps, Ladies and Gentlemen:

Thank you for the invitation to speak today and indeed I am very pleased to do so; this seminar is a very important event. Reflecting on 10 years of civilian crisis management in Bosnia and Herzegovina offers us the opportunity to evaluate the European Union Police Mission in Bosnia and Herzegovina and to examine the broad lessons learned for future CSDP missions of the EU.

EUPM has made major efforts supporting the law enforcement agencies in Bosnia and Herzegovina as they have come ever closer to the European Union. I would like to thank Commissioner Stefan Feller and the hundreds of police professionals from all over Europe and the many local staff who have all contributed to the work of the Mission over the past 9 and half years. They have done an exceptional job!

I now intend to look at the goals for Bosnia and Herzegovina and the European Union together in this area; what we have achieved already and our future activities together.

A brief word on the big picture. This is an important year for the enlargement process in the Western Balkan region. As we know, Croatia is moving forward towards accession, Montenegro may come to a position to start accession negotiations and Serbia received its candidate status on 1 March. So, all Bosnia and Herzegovina's neighbours are moving forward on the EU agenda.

In this context then it is important that Bosnia and Herzegovina creates its own momentum. It's important for the Stabilisation and Association Agreement to enter into force – and this will only be possible if we see that credible efforts to implement the ECHR ruling on the Sejdic-Finci case are evidenced.

Turning to Bosnia and Herzegovina's integration process more widely, justice and home affairs is and should be at the heart of the agenda. Taking stock of the negotiations with previous enlargement countries, we have found that the chapters on Judiciary and

Fundamental Rights – Chapter 23 – and Justice, Freedom and Security – Chapter 24 – were the most challenging to address and conclude.

I don't need to underline how important these Chapters are for citizens – people expect effective justice and security for themselves and their families.

So the European Union has already decided to take action to advance discussions in the justice sector. Here in Bosnia and Herzegovina for example, one year ago we initiated the EU-BiH Structured Dialogue on Justice. Through this Dialogue we have managed to gather technical level consensus on issues which were previously considered 'taboo'.

Importantly and by way of illustration, we have managed to obtain an increase in the determination of the jurisdictions of war crimes cases between the State and the Entities level.

Overall, a momentum has been created amongst judicial actors, building collaboration and synergies at the professional level, which we believe will lead to further positive results.

Law enforcement remains a priority issue for the EU. This is why the Office of the EUSR will create a Law Enforcement Section this summer. The Section will work on matters related to law enforcement at the political, strategic level and will facilitate the efforts of BiH and EU interlocutors – so not taking over the role or the mandate of the EUPM.

Moreover, this year we launched a 7 million euro Law Enforcement project under the Instrument for Pre-accession (IPA). The project will enhance law enforcement capacities and reinforce the co-operation between prosecutors and police in addressing serious crimes.

There are still more important investments foreseen for the Law Enforcement Sector. This includes 2.8 million for construction of the Brcko Police headquarters and 5.7 million Euro for the construction of the Bijaca Border Inspection Point.

Such projects continue long-running and substantial EU Financial Assistance; the European Union has invested substantially in the Law Enforcement Sector in Bosnia and Herzegovina in the past.

In regard to organised crime and corruption, serious efforts in the fight against these phenomena are of high importance to the EU, and are an essential element in international cooperation. The basis for cooperation across the border is strong cooperation inside the country. The key component for international cooperation among 17 law enforcement agencies is the establishment of an efficient system for exchange of data between police and prosecution authorities. An efficient system for exchange of data between police and prosecutors is one of the pending benchmarks from the roadmap for Visa Liberalisation and must be met as soon as possible. This is also a requirement for the conclusion of an operational agreement between EUROPOL and Bosnia and Herzegovina.

Finally, we will be maintaining a focus on a pending benchmark from the roadmap for Visa Liberalisation: the adoption of the rulebook of internal organisation for the Agency for Prevention of Corruption and Coordination of the Fight against

Corruption by the BiH Council of Ministers. This week the European Commission had to report to the Council on progress in the frame of the Post Visa Dialogue and the Commission had to repeat AGAIN that there are still two over-due obligations from the visa liberalisation agreement, which entered into force in December 2010.

As I conclude, I would also like to recognise an important issue specific to Bosnia and Herzegovina: most of the competences in the justice and home affairs areas are shared competence between state, entities, Brcko district and cantons. Shared competences require that advanced coordination, cooperation and harmonisation mechanism are in place – both at the ministerial level, as well as at the operational level. Advanced coordination and cooperation systems in Bosnia and Herzegovina are not yet in place and this must be addressed.

Plenty has been done – and again, congratulations to EUPM. There is plenty still to do – and the EU remains fully committed to supporting and assisting our partners in Bosnia and Herzegovina, who bear the main responsibility. I look forward to fruitful discussions on the way ahead.

\*\*\*\*\*

Poštovani članovi Parlamenta, ministri, članovi diplomatskog kora, dame i gospodo:

Zahvaljujem se na pozivu da Vam se danas obratim i doista sam veoma zadovoljan što to činim: ovaj seminar je veoma značajan događaj. Razmatranje 10 godina djelovanja instrumenta upravljanja u kriznim situacijama u Bosni i Hercegovini pruža nam priliku da ocijenimo Policijsku misiju Evropske Unije u Bosni i Hercegovini i da proučimo široku lepezu naučenih lekcija za buduće misije Zajedničke sigurnosne i odbrambene politike EU.

EUPM je uložio značajne napore da podrži agencije za provođenje zakona u Bosni i Hercegovini, te su sada bliže no što su ikad bile Evropskoj Uniji. Želio bih da se zahvalim komesaru Stefanu Felleru i stotinama policijskih profesionalaca iz cijele Evrope i velikom broju lokalnog osoblja, koji su doprinijeli radu Misije u proteklih devet i pol godina. Odradili su odličan posao!

Sada bih se osvrnuo na zajedničke ciljeve Bosne i Hercegovine i Evropske Unije u ovoj oblasti; šta smo to već postigli i naše buduće zajedničke aktivnosti.

Kratki osvrt na širu sliku. Ovo je važna godina za proces proširenja u regionu zapadnog Balkana. Kao što znamo, Hrvatska ide naprijed ka pristupu EU, Crna Gora je došla u poziciju da počne pregovore o pristupu, dok je Srbija dobila status kandidata 1. marta. Dakle, svi susjedi Bosne i Hercegovine idu naprijed na EU planu.

U ovom kontekstu je stoga bitno da Bosna i Hercegovina stvori svoj vlastiti zamah. Važno je da Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju stupi na snagu – a ovo će biti moguće samo ako vidimo dokaze da su uloženi uvjerljivi napori da se implementira presuda Evropskog suda za ljudska prava u slučaju Sejdić-Finci.

Ako se vratimo na proces integracije Bosne i Hercegovine u širem smislu, pravda i unutrašnji poslovi su i trebalo bi da budu ključni na dnevnom redu. Iz iskustava u pregovorima sa prethodnim zemljama koje su obuhvaćene proširenjem, utvrdili smo da poglavlja o Pravosuđu i temeljnim pravima – Poglavlje 23 – i Pravda, slobode i sigurnost – Poglavlje 24 – predstavljaju najveći izazov. Ne treba da naglašavam značaj ovih Poglavlja za sve građane – ljudi očekuju efikasnu pravdu i sigurnost za sebe i svoje porodice.

Stoga je Evropska Unije već odlučila da poduzme radnje kako bi se napredovalo u razgovorima u sektoru pravde. Ovdje u Bosni i Hercegovini na primjer, prije godinu dana je pokrenut EU-BiH strukturirani dijalog o pravdi, te smo kroz taj dijalog uspjeli osigurati konsenzus na nivou stručnjaka o pitanjima koja su ranije bila smatrana „tabuom“.

Značajno je, a u službi ilustracije, da smo uspjeli ostvariti povećanje u utvrđivanju nadležnosti za slučajeve ratnih zločina između državnih i entitetskih nivoa. Sveobuhvatno, došlo je do stvaranja momentuma među pravosudnim akterima, izgradnji saradnje i sinergije na profesionalnom nivou, za koje vjerujemo da će dovesti do budućih pozitivnih rezultata.

Provođenje zakona je i dalje prioritetno pitanje za EU. To je razlog zbog kojeg će Ured EUSR-a osnovati Odjel za provođenje zakona ovog ljeta. Ovaj Odjel će raditi na pitanjima vezanim za provođenje zakona na političkom, strateškom nivou i olakšavati napore BiH i EU sagovornika – ali ne preuzimajući ulogu i mandat EUPM-a.

Štaviše, ove godine smo pokrenuli projekat provođenja zakona vrijedan više od 7 miliona eura u okviru Predpristupnog instrumenta (IPA). Projekat će ojačati kapacitete za provođenje zakona i pojačati saradnju između tužilaca i policije u procesuiranju ozbiljnih krivičnih djela.

Ima još važnih predviđenih ulaganja u sektor provođenja zakona. Ovo uključuje i 2,8 miliona eura za izgradnju sjedišta policije Brčko Distrikta i 5,7 miliona eura za izgradnju graničnog prijelaza Bijača. Takvi projekti su nastavak dugoročne i znatne finansijske pomoći EU. Evropska Unija je u prošlosti uložila značajna sredstva u sektor provođenja zakona u Bosni i Hercegovini.

Po pitanju organiziranog kriminala i korupcije, ozbiljni napori u borbi protiv ovog fenomena su od velikog značaja za EU i temeljni su element međunarodne saradnje. Osnova za prekograničnu saradnju je snažna saradnja unutar države. Ključna komponenta za međunarodnu saradnju između 17 agencija za provođenje zakona je uspostavljanje efikasnog sistema za razmjenu podataka između policije i tužilaštava. Efikasan sistem razmjene podataka između policije i tužilaca je jedan od nezavršenih referentnih tačaka iz mape puta za liberalizaciju viznog režima i mora se ispuniti što je moguće prije. Ovo je također zahtjev za finaliziranje operativnog ugovora između EUROPOL-a i Bosne i Hercegovine.

Na kraju, mi ćemo zadržati naš fokus na nezavršenim referentnim tačkama iz mape puta za liberalizaciju viznog režima: usvajanje pravilnika o internoj organizaciji za Agenciju za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije od strane BiH Vijeća Ministara. Ove sedmice Evropska komisija je morala podnijeti izvještaj Vijeću o napretku u okviru post-viznog dijaloga te je Komisija morala da ponovi OPET da su još uvijek uprkos činjenici da je rok istekao, neispunjene dvije obaveze iz sporazuma o liberalizaciji viznog režima, koji je stupio na snagu u decembru 2010. godine.

Da zaključim, želio bih također da istaknem važno pitanje specifično za Bosnu i Hercegovinu: većina nadležnosti u pravosuđu i unutarnjim poslovima su podijeljene nadležnosti između države, entiteta, Brčko Distrikta i kantona. Podijeljene nadležnosti zahtijevaju naprednu koordinaciju, saradnju i postojanje mehanizma usaglašavanja – kako na ministarskom, tako i na operativnom nivou. Napredni sistemi koordinacije i saradnje u Bosni i Hercegovini nisu još uspostavljeni i to mora biti adresirano.

Mnogo je toga učinjeno - i još jednom, čestitke EUPM-u. Mnogo je toga još preostalo da se učini – a Evropska unija ostaje potpuno posvećena pružanju podrške i pomoći partnerima u Bosni i Hercegovini, koji nose najveću odgovornost.

Radujem se plodonosnim diskusijama u budućnosti.